

Proceso de Elaboración de la Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica -ERDBA

Ada Ruth Castillo Ordinola

Diversidad Biológica de la Amazonia Peruana - BIODAMAZ

Cooperación Técnica Internacional Perú -Finlandia

A. Quiñónez . Km. 2.5 Iquitos . Teléfono: 094-264060.

Casilla 454 – Iquitos. Perú, correo electrónico: acastillo@iiap.org.pe; biodamaz@iiap.org.pe

Resumen

La Elaboración del documento “Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica ERDBA” es uno de los resultados propuesto por el proyecto BIODAMAZ como trabajo institucional, cuyo objetivo es apoyar al país con el desarrollo de herramientas y metodologías para la conservación y uso sustentable de la Diversidad Biológica Amazónica.

BIODAMAZ (2000-01) continua el proceso nacional hincado en 1993 y establece una metodología de trabajo para concluir el documento ERDBA a nivel regional, que integra la visión de los próximos veinte años de trabajo en acciones de conservación y uso sostenible de la Amazonia Peruana. El Proceso involucra diferentes etapas de trabajo como la recopilación y análisis de la información de los departamentos amazónicos, sobre la situación actual de la biodiversidad.

El proceso ha mantenido los acuerdo iniciales y ha desarrollado un trabajo de participación y consulta con talleres realizados con diferentes actores sociales en cuatro departamentos Amazónicos representativos: Madre de Dios, San Martín, Ucayali y Loreto. Es un proceso democrático y transparente y orientado a la acción, durante la etapa de consulta se puso especial énfasis en recuperar las acciones propuestas por diferentes organizaciones departamentales, regional y nacional para construir el documento de Estrategia que tenga como objetivo la conservación y uso de la diversidad biológica amazónica y relacionada directamente con la Estrategia Nacional.

Summary

The Processing of the Regional document “Estrategy of Biological Diversity Amazonian ERDBA” he is one of the results proposed by project BIODAMAZ like institutional work, whose objective is to support to the country with the development of tools and methodologies for the conservation and sustainable use of the Amazonian Biological Diversity.

The national process began in 1993 with the ratification of the Agreement of Biological Diversity CDB and the Establishment of the National Commission of Biodiversity (CONADIB); at national level a participative methodology directed to the construction of the departmental diagnoses was developed. BIODAMAZ (2000-01) continuous east process and has established a work methodology to conclude the document of the Regional Strategy of the Biological Diversity of the Amazonia ERDBA that include the vision of next the twenty years of work in actions of conservation and sustainable use of the Peruvian Amazonia. The Process involves different stages from work like the compilation and analysis of the information of the Amazonian departments, on the present situation of the biodiversity and to process a strategic frame of planning for conservation and strategist of planning for the conservation and maintained use of the biological diversity in the region, facilitation of the consultation and overhaul of the preliminary document; technical overhaul and conclusion of the document, having like final result the document of the Regional Strategy of Amazonian Biological Diversity like instrument of planning and development of the region .

The process has maintained the initial agreements and focal points proposed by CONADIB in departmental factories based on the multisectorial participation with the different social actors from the Peruvian Amazonia, taking as Amazonian representative sample the four department of: Madre de Dios, San Martín, Ucayali and Loreto. It is a democratic process and she is transparent and oriented to the action, during the consultation stage put special emphasis in recovering the actions propose by different departmental organizations, regional and national to construct the document of Strategy that has as objective the conservation and use of the biological diversity Amazonian and related directly to the National Strategy.

Introducción

La Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica (ERDBA) es un instrumento de planificación en el que se establece medidas y acciones prioritarias de orden político, legal, económico y técnico para la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica. La elaboración de la ERDBA es un proceso que forma parte de un trabajo nacional y del compromiso internacional ante la firma del estado Peruano al Convenio de Diversidad Biológica (CDB). Su gestión e implementación tiene que ser liderada por el Estado en sus deferentes sectores y debe estar compatibilizada con una visión de desarrollo que integre la participación de los diferentes actores sociales involucrados en la producción, uso y beneficio de los productos de la diversidad biológica.

La ERDBA tiene carácter descentralizado y transversal en los diferentes sectores del quehacer y desarrollo de la región amazónica y nacional como pesca, agricultura, forestal, energético, industria, transporte, política, legal jurídico, salud pública, comercio, investigación y otros ligados al hombre amazónico su cultura y su entorno. Durante el proceso de elaboración de la Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica se tuvo un trabajo participativo realizado en cuatro departamentos amazónicos del Perú como una muestra representativa de la región como son Madre de Dios, Ucayali, San Martín y Loreto que en su conjunto representan el 60 % de la región considerada amazónica y contienen la mayoría de los ecosistemas desde Selva alta a 1500 hasta Selva baja a 150 msnm. El propósito no solo es producir un documento de planificación, sino básicamente continuar un proceso en el que es imprescindible la participación de todos los actores involucrados en el desarrollo regional y nacional.

Durante este proceso se analizó la información sobre la situación de la diversidad biológica, en el área de estudio identificando los potenciales, los objetivos de desarrollo, las relaciones entre la realidad y la visión de desarrollo, las diferentes opciones de impacto y sus implicancias en el desarrollo regional tanto en la sociedad como en las instituciones e infraestructura, capacidad financiera y posibilidades de aportes internacionales y con ello se priorizó las acciones, mediante talleres de trabajo y discusión. Es importante resaltar que los participantes siempre mantuvieron valores y principios básicos de integridad, solidaridad, equidad, responsabilidad y respeto.

La presente estrategia es un instrumento útil es importante que la población amazónica reconozca y valore la biodiversidad que tiene la región, que estos recursos son agotables y que es importante que todos participemos en su conservación.

La diversidad biológica y cultural están unidas al desarrollo de los pueblos, a través de los siglos el hombre ha logrado la domesticación de muchas especies y logrado incluso variedades que ha mantenido por siglos, de acuerdo a las necesidades de la sociedad, siendo estos conocimientos los que han propiciado las investigaciones científicas que han contribuido a solucionar problemas de salud, alimentación, industria, entre otros del que hacer de la sociedad actual. Este trabajo paciente y muchas veces anónimo debe ser rescatado y respetado en los tiempos actuales de globalización es necesario darles su debido reconocimiento y valor para que este llegue a beneficiar a las cultural y/o sociedades que han contribuido a ello, en forma equitativa.

Objetivos

La culminación del proceso de elaboración de la Estrategia Regional de Diversidad Biológica en la región amazónica del Perú.

Establecer una metodología de proceso que pueda ser utilizada como herramienta en las etapas posteriores(ver figura 1):

ETAPAS DEL PROCESO

Recopilación de información y Sistematización de la Información

Relacionada a la recolección, clasificación y análisis de la información sobre temas relacionados a la situación la diversidad biológica de la región Amazónica, en una escala local, nacional e internacional, determinar prioridades de conservación y uso. Asimismo se identificó algunas las experiencias exitosas y menos exitosas sobre redes de información surgidas en el ámbito nacional e internacional. Como resultado se tiene un macro diagnóstico y un análisis FODA sobre la situación de la diversidad biológica y sobre la información existente.

Construcción del Marco Estratégico.

Teniendo en cuenta el análisis causa efecto y proceso histórico de eventos que impacta la diversidad biológica de la Amazonía Peruana, el quipo técnico realizó reuniones de trabajo -talleres con especialistas locales para identificar y elaborar el marco estratégico: Visión, Objetivos específicos, políticas para un periodo de veinte años. Elaborando una versión Preliminar del documento de Estrategias.

Facilitación de la consulta y revisión del documento preliminar .

La versión preliminar del documento base denominado “Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica”, fue sometido a revisión y consulta por especialistas y por usuarios de la diversidad biológica, estos talleres se realizaron en las ciudades de a Tarapoto, Pucallpa, Puerto Maldonado e Iquitos, en los que se convocó a los diferentes actores sociales en especial a los que habían participado en los talleres para el diagnóstico.

En los cuatro talleres se tuvo la misma metodología de trabajo en grupos. Se revisó y evaluó cada parte del documento preliminar : la visión y misión; los objetivos estratégicos, las políticas y estrategias y la estructura del documento.

Tema 1: Revisión de Visión, Misión y Objetivo General hasta tener consenso en los grupos de trabajo .

Tema 2: Revisión de Objetivos Estratégicos y Cooperativos: Discusión sobre la Matriz de “Relación entre Objetivos Estratégicos y Objetivos Estratégicos”

Tema 3: Evaluación de las Estrategias según Objetivos ; se revisó de las estrategias propuestas para enriquecer el documento preliminar de ERDBA. El análisis a efectuarse debía discriminar y priorizar estrategias por temas.

Tema 4: Priorización de Estrategias Región Amazónica y Estrategias Regionales: Se priorizó las estrategias descritas por cada uno de ellos. Se sugirió priorizar una o dos estrategias de acuerdo a la realidad del departamento a fin de priorizar las mismas en función de un Plan de Acción.

Tema 5: Revisión de Estructura del Documento: Cada grupo de trabajo debía contestar la pregunta: ¿Cómo quisieran que sea publicado el documento? Se sugirió a cada grupo examinar el aspecto de forma o presentación del mismo.

Revisión técnica y conclusión del documento.

Se revisó la información recopilada en los 04 talleres, se realizó un taller específico con el Equipo técnico para evaluar las modificaciones y reestructuración del documento.

CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO

Se ha mantenido un proceso participativo, cíclico, multisectorial, democrático, transparente, orientado a la acción, que conduzcan a cambios concretos concentrados en un Marco Estratégico. El Proceso realizado considera el Documento Base de CONAM (1997) y el Convenio de Diversidad Biológica (1992).

Los lineamientos principales en para la elaboración del documento:

- La estrategia de diversidad biológica, los planes de acción y/o los programas deberán mejorar o mantener el bienestar de los habitantes, así como la producción y diversidad de los ecosistemas.
- Estos deberán contribuir al objetivo principal del desarrollo sostenible.
- Los objetivos deberán cumplir con los lineamientos generales del Convenio de Diversidad Biológica.
- El proceso de planificación de diversidad biológica deberá ser estratégica y revisado y evaluado en forma periódica.
- El proceso deberá ser lo más participativo posible.
- La comunicación y las negociaciones son el fundamento del proceso de planificación de la diversidad biológica.
- El éxito de la planificación depende de la decisiones y acciones a tomar.
- El proceso de planificación deberá integrarse a las decisiones de cada país.
- La capacitación necesaria para cumplir con la planificación debe realizarse durante las fases iniciales del proceso.

TEMAS DE ANÁLISIS Y DISCUSIÓN EN LAS DIFERENTES ETAPAS DE TRABAJO

Aguas continentales, Conservación in situ, Conservación Ex situ, Administración política de la Amazonía Peruana, Biodiversidad forestal, Enfoque ecosistémico, Acceso a los recursos genéticos, Especies invasoras, Iniciativa global de taxonomía, Bioseguridad (protocolo de Cartagena en bioseguridad), Derechos de propiedad Intelectual, transferencia de tecnología, Intercambio de Información, entre otros

RESULTADOS DEL PROCESO

- La elaboración del documento de la ERDBA con los aportes de los cuatro talleres de revisión y consulta realizados en forma descentralizada.
- Participaron un total de 172 personas representantes de Organizaciones públicas, organizaciones no gubernamentales, universidades de la amazonía, Institutos, gobiernos locales, extractores de flora y fauna de actividades privadas como turismo, madereros y profesionales independientes, de los cuatro departamentos. Ver detalle en la tabla N°1.
- Sistematización de los aportes de cada una de los temas evaluados en los talleres, todo los resultados de talleres se analizaron y discriminaros entre estrategias o actividades, las

estrategias se integraron al documento final y las actividades formaran parte de los planes de acción.

- Durante la ejecución de los talleres se apreció el decidido interés que existe en las personas, instituciones y organizaciones que están trabajando en conservación y uso de recursos naturales, la importancia de aunar esfuerzos y compartir responsabilidades sostenible de en participar y dar organicidad al esfuerzo aislado que realizan. Están en la disponibilidad de dar apoyo a la continuación del proceso y sobre todo generar proyectos y planes de acción, para mejorar el uso de los recurso que utiliza y los niveles de vida.
- Aparte del aporte al documento en consulta en cada uno de los talleres se pudo apreciar que los participantes responden a realidades políticas, económicas, ambientales, sociales y culturales diferente, teniendo en cuenta su realidad mas sentida, así tenemos: en Tarapoto una de las prioridades es la recuperación de la diversidad por al pérdida sufrida en sus bosques, agricultura migratoria y producción de Coca y su problemática social y económica . En Ucayali se centra en la comercialización de los productos especialmente la actividad maderera. En Madre de Dios en mantener su biodiversidad y recuperar los bosques descremados y la zona aurífera. En Iquitos se discutieron temas mas dispersos como: los problemas pérdida de diversidad biológica por los impactos que producen la extracción y derrames petroleros, la contaminación urbana; pérdida de bosques por agricultura migratoria, extracción de productos forestales y no forestales en forma indiscriminada, falta de conocimiento básico sobre la diversidad biológica al interior de la Región.
- Un tema importante que quedo evidente en todo el proceso sobre la información y conocimiento:
 1. Falta de investigación sobre el funcionamiento de ecosistemas y de propuestas que integren a la población con el manejo y uso de su entorno.
 2. El poco acceso que tienen los usuarios a las investigación que existen y la realizada.
 3. Falta de incentivos apoyo a la investigación a nivel nacional.
- Se determinó la estructura final del documento integrando las propuesta hechas en los talleres de consulta y conciliada con la estructura de la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica quedó establecida en el documento final.
- La Estrategia Regional de Diversidad Biológica Amazónica. identifica las acciones prioritarias para la conservación y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad, según la metodología de planificación estratégica. Ver resumen abajo.
- Durante el proceso se han tenido algunas dificultades entre que las agrupamos en tres grupos:

Dificultades instituciones	Dificultades Científicas	Dificultades en el Área Legal y Normativa
-----------------------------------	---------------------------------	--

<p>Falta de coordinación entre entidades gubernamentales y ONGs para su trabajo de conservación.</p> <p>Falta de planificación en las perspectivas regionales y locales.</p> <p>Falta de participación del sector privado.</p> <p>Dificultad para lograr un consenso entre las agencias de financiamiento.</p> <p>Falta de personal entrenado científico y administrativo.</p> <p>Escasa colaboración entre el equipo donante y el equipo receptor.</p> <p>Falta de conocimiento en las entidades gubernamentales y el público local.</p> <p>Costos para asegurar una base amplia y la participación de diversos beneficiarios.</p> <p>Falta de comunicación entre la comunidad científica y los encargados de la decisiones.</p> <p>Continuos cambios institucionales con reestructuraciones económicas.</p>	<p>Falta de investigaciones sobre la importancia de la biodiversidad.</p> <p>Falta de datos científicos y económicos.</p> <p>Falta de biosistemáticos entrenados.</p> <p>Falta de capacitación en información y manejo.</p> <p>Duplicación de esfuerzos científicos.</p>	<p>Falta de un marco legal sólido y un compromiso político.</p> <p>Falta de datos que apoyen el marco legal.</p> <p>Falta de capacitación en el análisis legal.</p> <p>Falta de integración en la planificación nacional y ambiental.</p> <p>Falta de leyes y regulaciones ambientales sólidas.</p> <p>Dificultad en la determinación de los costos de la conservación.</p> <p>Falta de una normativa clara sobre la tenencia de la tierra.</p> <p>Dificultad para integrar los reclamos de las tierras e intereses indígenas en la planificación.</p>
---	--	--

Recomendaciones

- Es importante consolidar una secretaría técnica regional que coordine y garantice la implementación de la Estrategia y elaboración de los planes de Acción.
- Mantener los lineamientos de trabajo desarrollados durante el proceso
- Mantener el contacto con los participantes en los talleres e involucrar a mas actores y responsables para la implementación de los planes de Acción.
- Realizar talleres regionales y locales para ampliar el conocimiento y la capacitación a distintos niveles
- Los Planes de Acción deben promover la concientización, capacitación y participación.
- Abrir líneas de comunicación e información y promover discusiones sobre los temas relacionados a la diversidad biológica para que la población se encuentra mas informada sobre los avances y desarrollo de la estrategia nacional y regional y los temas de ordenamiento ambiental, diversidad cultural, conservación in situ.

- Coordinación estrecha y permanente con el CONAM en la última parte del proceso de elaboración de los documentos para incluirlo como parte de la ENDB.

Agradecimientos

Este trabajo ha sido posible gracias a la participación libre y comprometida de los representantes de los 172 instituciones y organizaciones de los cuatro departamentos amazónicos que han estado presente en los talleres de consulta, al Instituto Nacional de Investigaciones de la Amazonia Peruana IIAP que a través de su organización e infraestructura descentralizada apoyo constantemente el Proceso. Asimismo al Convenio de Cooperación Técnica Internacional Perú Finlandia que ha hecho posible el financiamiento del Proceso y publicación del documento de Estrategia Regional y a los organizadores del Congreso que con su apoyo hacen posible la difusión de este trabajo.

Bibliografía

- BIODAMAZ. 2001. *Diagnostico Macroregional dela Amazonia Peruana*. En prensa.
- BIODAMAZ. 2001. *Informe sobre talleres de participación y la elaboración de la ERDBA*. En prensa
- BIODAMAZ. 2001. *Análisis de Temas Específicos de la Diversidad biológica amazónica*. En prensa
- BIODAMAZ. 2001. *Documento base del Sistema de información de Diversidad biológica de la Amazonía Peruana*. En prensa
- CONAM. 1999. PERU MEGADIVERSO
- CONAM-CONADIB, 1998. *Diagnósticos regionales sobre situación de la Diversidad Biológica: Loreto, Madre de Dios, Pucallpa, San Martín, Cusco*. En prensa
- Convenio sobre Diversidad Biológica, 1992.
- CTAR-LORETO, 1997, *Plan Estratégico 1997-2000* Gerencia Regional de Planificación, Iquitos, Perú.
- Kalliola, R. & Flores Paitan, S. (eds.) 1998. *Geoecología y desarrollo Amazónico: estudio integrado en la zona de Iquitos, Perú*. Annales Universitatis Turkuensis Ser A II.
- Kalliola, R., M. Puhakka & W. Danjoy (eds.) 1993. *Amazonía peruana. Vegetación húmeda tropical en el llano subandino*. Proyecto Amazonía de la Universidad de Turku y Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales. Jyväskylä, Finlandia.
- INRENA, 1996. "Diversidad Biológica del Perú". Editado por la Dra. Lily Rodríguez
- INRENA-DGANPFS 1997. *Estudio Nacional de la Diversidad Biológica*. Vol. I-IV. Lima, Peru.
- INRENA 1996a. *Guía explicativa del mapa forestal 1995*. INR-49-DGF, Lima, Perú.
- INRENA, 1998. *Plan Maestro de Áreas Naturales Protegidas*, DGANPFS, Lima, Perú

Figura 1: ETAPAS DEL PROCESO DE ELABORACIÓN DE LA ERDBA

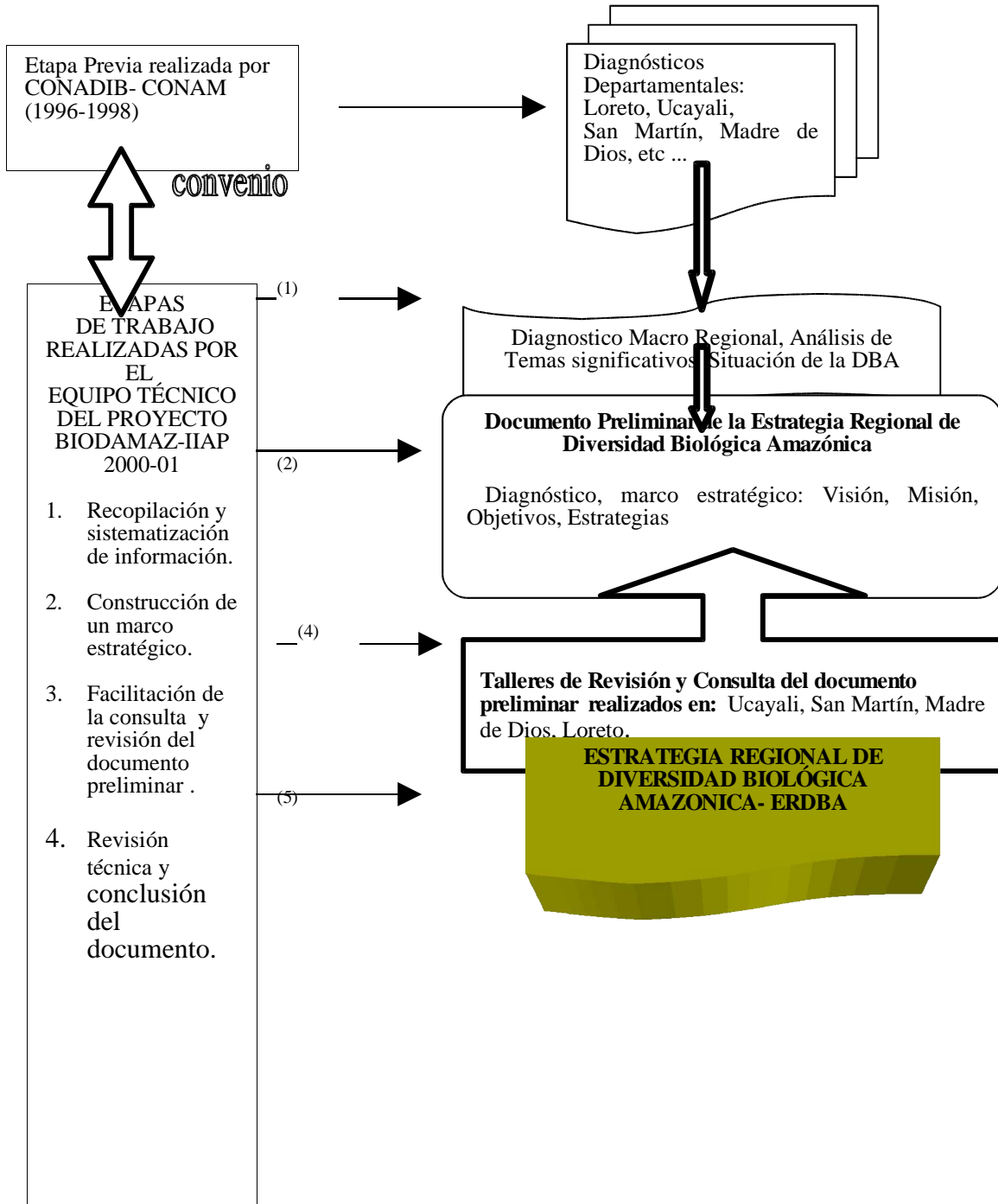


Tabla N° 1 : Participación departamental en talleres de revisión y consulta del documento preliminar de la ERDBA

Talleres	Organización Pública	Organizac. no Gubernamental ONG	Universidades, Institutos e Investigadores	Usuarios Privados	Federaciones y/o CC. Nativas	Total
San Martín	14	16	9	4	2	45
Ucayali	7	5	15	7	1	35
Madre de Dios	19	10	9	9	1	48
Loreto	14	5	22	2	1	44
Total	54	36	55	22	5	172

RESUMEN DE LA ESTRATEGIA REGIONAL DE DIVERSIDAD BIOLÓGICA AMAZÓNICA - ERDBA

Visión

En el año 2021, la sociedad amazónica peruana, basa su desarrollo en la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica de la región, conjugando los aportes de sus diferentes expresiones culturales con los conocimientos universales para aprovechar el potencial de los recursos, y generar soluciones a los problemas relativos a su manejo.

Misión

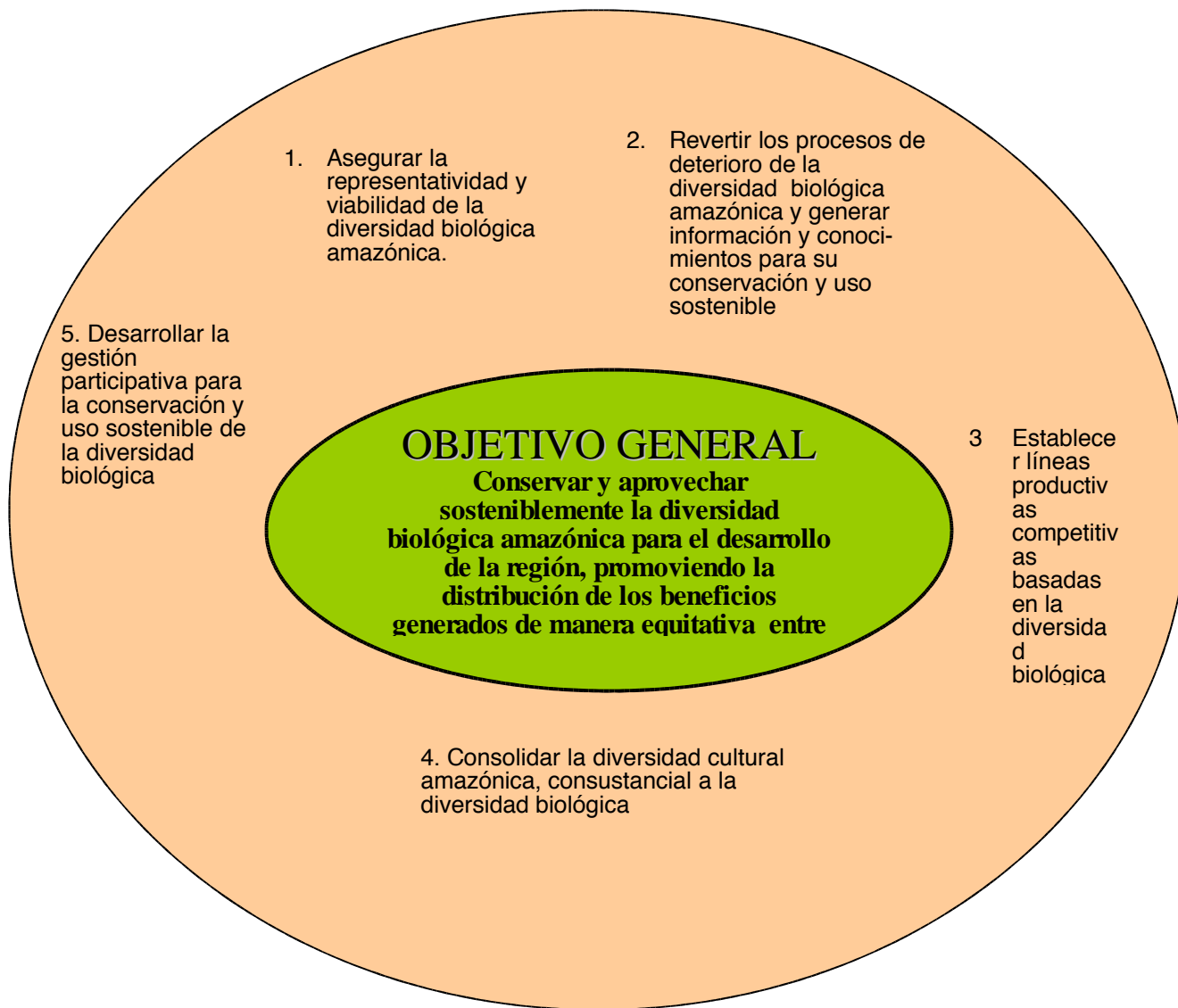
El Estado y la sociedad amazónica son responsables de:

La ejecución de la ERDBA y el establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas.

La integración amazónica al consenso nacional para asegurar un mayor nivel de decisión sobre la diversidad biológica y tener una mayor capacidad de negociación frente a las instancias nacionales e internacionales.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS

Algunos ejemplos de líneas estratégicas a desarrollar dentro de los objetivos específicos



El siguiente paso a establecer, una vez aprobada la estrategia nacional y regional, es su implementación a través de los diferentes

ASEGURAR LA REPRESENTATIVIDAD Y VIABILIDAD DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA AMAZÓNICA.

Estrategias

Ordenamiento Ambiental
Fortalecer el Sistema de Áreas Naturales Protegidas
Fortalecer las áreas tradicionales de conservación In situ que mantiene la población local
Apoyar la gestión empresarial para conservación ex situ e in situ.

REVERTIR LOS PROCESOS DE DETERIORO DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA AMAZÓNICA.

Estrategias

Ocupación ordenada del territorio y el uso sostenible de los recursos naturales .

Monitorear procesos de deterioro como deforestación, ciclo del agua y otros.

Regulación de la tenencia y propiedad de la tierra.

Eradicación de los cultivos ilícitos.

Establecimiento las normas legales coherentes con la realidad

Recuperación de áreas degradadas.

Incorporación de prácticas de manejo de bosques y tecnologías apropiadas. recursos de la diversidad biológica.

ESTABLECER LÍNEAS PRODUCTIVAS COMPETITIVAS BASADAS EN LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA AMAZÓNICA.

Estrategias

Impulso de sistemas de producción sostenible integrados en cadenas de valor.

Reinversión en la región de los excedentes generados por el uso de la DB.

Desarrollo de líneas diversificadas de producción con valor agregado.

Desarrollo de mercados.

Fortalecimiento de la capacidad regional

Incentivos y financiamiento, para la Proyectos sustentables.

Fomento a la pequeña y mediana empresa de producción sostenida de bienes y servicios.

Incremento y fortalecimiento de la capacidad de producción biotecnológica en la Amazonía.



**Participantes del Taller de consulta realizado en Tarapoto- San Martín, Marzo 2001
Mesa de trabajo en Taller de consulta de la ERDBA –Tarapoto, marzo 2001**





Participantes del Taller de consulta sobre la ERDBA realizado en Pucallpa Ucayali, Marzo 2001



Participantes del Taller de consulta sobre la ERDBA realizado en Pucallpa Ucayali, Marzo 2001

